

CRITERIS PER L'ADJUDICACIÓ DELS CONTRACTES MENORS

NORMATIVA APLICABLE

La Llei 9/2017 de 8 de novembre, de CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC (LCSP), va modificar substancialment la regulació de la contractació dels “Poders Adjudicadors, no Administracions Públiques”, com és el cas de CREACCIÓ.

L'article 3.3 de la LCSP engloba a CREACCIÓ dins el terme “Poder Adjudicador, no Administració Pública”.

L'article 26.1 b) emmarca com a “contractes privats” els subscrits per entitats del sector públic que, tot i ser poder adjudicador, no reuneixen la condició d'administracions públiques.

I l'article 26.3 de la LCSP concreta que els contractes privats subscrits per poders adjudicadors que no pertanyin a la categoria d'administració pública, es regularan pel que disposa el Títol I del Llibre Tercer de la LCSP (articles 316 a 320).

L'article 317 regula, pel que fa als Poders Adjudicadors no Administracions Públiques, la contractació subjecta a “regulació harmonitzada”. I l'article 318 b) ho fa en relació als contractes no inclosos en el terme de “contractes menors”, quan determina que aquests poden ser adjudicats per qualsevol dels procediments que regula al LCSP per l'adjudicació de contractes no subjectes a regulació harmonitzada.

Finalment, l'article 318 a) regula la contractació pel que fa als “contractes menors”, o sigui els **contractes d'obres, de concessions d'obres i de concessions de serveis i subministraments** amb un Valor Estimat del Contracte (VEC) inferior a 40.000 euros (IVA exclòs) i els **contractes de serveis i de subministraments** amb un VEC inferior de 15.000 euros (IVA exclòs), en el sentit de que aquests es poden adjudicar directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i que tingui l'habilitació professional necessària per dur a terme la prestació objecte del contracte, fixant també una sèrie de requisits, com són:

- Que l'adjudicatari ha de tenir capacitat d'obrar i habilitació professional per realitzar la prestació
- Una durada contractual màxima d'un any, sense que pugui ser objecte de pròrroga.

- Que la contractació en cap cas pot alterar l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació.
- L'acompliment (art. 63.4 LCSP) dels principis publicitat, donant-ne compte, almenys trimestralment al Registre Públic de Contractes de Catalunya (pel que fa a l'adjudicatari, l'objecte, la durada i l'import de l'adjudicació).

CREACCIÓ, com Poder Adjudicador, no Administració Pública, per a garantir convenientment els principis de publicitat, transparència i concurrència en la formalització de contractes menors, ha cregut convenientment fixar una sèrie de criteris acordant les següents,

FORMALITATS EN ELS CONTRACTES MENORS

Considerem que hem de distingir entre els contractes de petita quantia, en la que és poc operatiu exigir certes formalitats (els de quantia VEC inferior als 5.000 €); de la resta de supòsits, concretament dels 5.000 € a 14.999,99 € pel que fa a contractes de serveis i de subministraments; i de 5.000 € fins a 39.999,99 € pel que fa a contractes d'obres, de concessions d'obres i de concessions de serveis, als que se li aplicaran més formalitats, amb la indicada pretensió d'acomplir els principis de publicitat, transparència i concurrència.

D'aquesta forma, distingirem entre:

A. CRITERIS A APLICAR ALS CONTRACTES INFERIORS A 5.000 EUROS (IVA EXCLÒS)

A aquests contractes s'exigirà:

- 1. Pressupost.** En cas de contractes d'obres, es sol·licitarà el corresponent pressupost.
- 2. Factura.** Incorporació de la factura
- 3. Vistiplau tècnic a la factura i a l'execució de l'obra o servei**
No es comptabilitzarà la factura sense que el corresponent tècnic de Creacció signi el vist i plau a la factura i l'execució del servei o a la realització de l'obra.

4. Indicació de no alteració de l'objecte del contracte.

També es farà constar a la factura, amb un timbrat signat pel tècnic competent, que la contractació objecte d'adjudicació no altera l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació, o sigui, que un cop comprovat en la comptabilitat de Creacció, constati que durant l'últim any pressupostari el contractista que es proposa no ha subscrit cap altre contracte menor que, individualment o conjuntament, superin la xifra de:

- Els 15.000 € (IVA exclòs), pels contractes de serveis i de subministraments.
- Els 40.000 € (IVA exclòs), pels contractes d'obres, de concessions d'obres o de concessions de serveis.

5. Relació ADOP

Totes les factures, sigui quin sigui el seu import, seran incloses en la corresponent relació de despeses (ADOP) en la que s'autoritzarà, disposarà i ordenarà el seu pagament a càrrec del pressupost vigent, una vegada aprovada la relació.

6. Contracte

No serà necessari la formalització de contracte, tot i que si es considera oportú, es formalitzarà.

B. CRITERIS A APLICAR

- **ALS CONTRACTES SERVEIS I SUBMINISTRAMENTS AMB UN VEC ENTRE ELS 5.000 EUROS I ELS 14.999,99 EUROS (IVA EXCLÒS) I**
- **ALS CONTRACTES D'OBRES, DE CONCESSIONS D'OBRES I DE CONCESSIONS DE SERVEIS I SUBMINISTRAMENTS AMB UN VEC ENTRE ELS 5.000 EUROS I ELS 39.999,99 EUROS (IVA EXCLÒS)**

En aquests contractes, s'exigirà:

1. Informe justificatiu
2. Memòria valorada quan les normes específiques així ho requereixin
3. Pressupost/os
4. Informe indicatiu del pressupost més avantatjós
5. Indicació de no alteració l'objecte del contracte
6. La factura
7. Vist i plau tècnic a la factura i a l'execució de l'obra o servei
8. Relació ADOP
9. Contracte

1. Informe justificatiu

La seva finalitat és la d'explicar la necessitat de la celebració del contracte. L'emetrà el responsable de l'àrea corresponent o que es determini.

En aquest informe justificatiu hi constaran, com a mínim, els següents apartats:

- a. Objecte del contracte.- Descripció precisa de l'encàrrec que es necessari realitzar (en que consisteix, forma de realització, finalitat,...)
- b. Necessitat i oportunitat del contracte.- Concretar la necessitat de concertar el contracte: si és per manca de mitjans propis, per motius d'eficiència, per l'especificitat de l'objecte del contracte, perquè requereix coneixements dels que els tècnics de Creacció no posseeixen,
- c. Import. S'ha d'especificar l'import que des de Creacció es creu que pot costar l'objecte del contracte, tenint en compte, naturalment, el preu de mercat. L'import fixat serà el límit màxim de la despesa a pagar en contraprestació. Per tant el contractista haurà de fer una oferta igual o inferior a la determinada en

aquest document. Qualsevol preu superior al fixat en aquest document, serà rebutjat.

El preu s'ha de concretar sense IVA i també amb l'IVA en aquell moment vigent.

- d. Tipus de contractista.- També determinarà quines han de ser les característiques del contractista, el seu perfil, la seva habilitació professional i la seva experiència, ja que no únicament s'ha de determinar la capacitat d'obrar sinó també la suficient capacitat professional del contractista.
- e. Durada del contracte.- S'especificarà la durada, que mai podrà superar els 12 mesos, ni podrà ser prorrogat.
- f. Petició pressupostos. Hi constarà si es demanen tres pressupostos (és el recomanat) o si se'n demana un nombre inferior. En aquest supòsit, caldrà justificar aquest aspecte (*per la seva especificitat, pel tipus de l'objecte,...*)

En el supòsit que Creacció no pugui determinar l'estimació de l'import del contracte, aquest import no constarà en la petició de pressupostos; però en canvi, i si és possible, es demanarà que el pressupost que presenti el contractista sigui el més detallat possible per evitar malentesos a l'hora de la facturació.

S'adjunta un model d'informe justificatiu com a annex d'aquest document.

2. Memòria valorada

Pel que fa als contractes d'obres, de concessions d'obres i de concessions de serveis i subministraments, quan les normes tècniques així ho especifiquin, s'exigirà una memòria valorada.

3. Pressupost/os

Tant les peticions de pressupostos, com els pressupostos presentats, formaran part de l'expedient. Si després de fer una petició de pressupost el licitador no en presenta cap, és recomanable que es deixi constància d'aquesta circumstància a l'expedient.

4. Informe indicatiu del pressupost més avantatjós

La norma habitual és la d'adjudicar el contracte al pressupost que presenti una millor relació qualitat/preu, donant més preponderància al factor "preu" com a principi o garantia d'una millor administració econòmica de la entitat.

La norma general abans descrita, pot no ser d'aplicació en supòsits especials. Si això succeeix, el tècnic informant especificarà la raó o raons per les quals el preu no és el factor determinant de l'adjudicació (millors mitjans, efectivitat contrastada, experiència, coneixement de la entitat o altres motius). En tot cas l'informe haurà de detallar la motivació que ha portat a escollir un determinat pressupost.

Com s'especifica al punt següent, a l'informe s'haurà de justificar que la contractació objecte d'adjudicació no altera l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació.

En relació al contractista (empresa/professional/particular) al que s'adjudica el contracte, es farà constar:

- La seva identificació
- Que té capacitat d'obrar i que té l'habilitació professional requerida per portar a terme la prestació de l'objecte del contracte.
- L'import pel que s'ha adjudicat el contracte, exclòs IVA, amb indicació també de l'IVA
- S'indicaran també, si s'escau, les condicions de la prestació del servei: si ha de fer unes determinades hores, dies o mesos (màxim un any), o si ha d'aportar una memòria o un pla de treball, o circumstàncies similars.

En els contractes de serveis es farà constar que no es crea cap relació laboral, ni s'estableix amb la finalitat de contractar personal, d'acord amb l'article 308 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

S'adjunta un model de pressupost més avantatjós com a annex d'aquest document.

5. Indicació de no alteració de l'objecte del contracte

A l'Informe de pressupost més avantatjós, es justificarà que la contractació objecte d'adjudicació no altera l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació, o sigui, que un cop comprovat en la comptabilitat de Creacció, s'exposi que durant l'últim any pressupostari el contractista que es proposa no ha subscrit cap altre contracte menor que, individualment o conjuntament, superin la xifra de:

- Els 15.000 € (IVA exclòs), pels contractes de serveis i de subministraments.
- Els 40.000 € (IVA exclòs), pels contractes d'obres, de concessions d'obres o de concessions de serveis.

Si la suma de l'import dels contractes supera aquesta xifra però els objectes dels contractes són qualitativament diferents o si les prestacions no constitueixen una unitat d'execució econòmica i jurídica, el contracte es considera admissible, però la justificació ha de constatar aquest fet.

6. La factura

La factura serà inclosa sempre a l'expedient.

7. Vist i plau tècnic a la factura i a l'execució de l'obra o servei

No es comptabilitzarà la factura sense que el corresponent tècnic de Creacció signi el vist i plau a la factura i l'execució del servei o a la realització de l'obra.

8. Relació ADOP

Totes les factures, sigui quin sigui el seu import, seran incloses en la corresponent relació de despeses (ADOP) en la que s'autoritzarà, disposarà i ordenarà el seu pagament a càrrec del pressupost vigent, una vegada aprovada la relació.

9. Contracte

No serà necessari la formalització de contracte, tot i que si es considera oportú es formalitzarà.



**Agència d'Emprenedoria,
Innovació i Coneixement**

Ajuntament de Vic
Ajuntament de Manlleu
Consell Comarcal d'Osona
UVIC Universitat de Vic -
Universitat Central de Catalunya

Edifici Casa Convalescència

C. Dr. Junyent, 1, 08500 Vic
Tel. 93 881 55 33

ANNEXES

**INFORME JUSTIFICATIU DE LA NECESSITAT DE CONTRACTACIÓ DE
L'OBRA/SERVEI****Núm. Exp.:** (Nom i cognoms de la responsable d'àrea que signarà l'informe) com a(Càrrec) de
Creacció Agència d'Emprenedoria, Innovació i Coneixement, SL,

INFORMO:

Necessitat i objecte del contracte

CREACCIÓ és una empresa del sector públic i mitjà propi de tres administracions públiques, que per portar a terme algunes de les seves finalitats d'interès públic, no disposa a la seva organització de mitjans humans, tècnics o materials per portar-les a terme en la seva totalitat. Per aquesta raó i per motius d'eficiència, d'especificitat, d'innovació, precisa la contractació de(objecte) per realitzar(com s'ha de realitzar).

Import

Que atenent al preu de mercat de la contractació que es precisa, Creacció determina que la quantia que pot costar la prestació de l'objecte del contracte és de un màxim de euros, més el corresponent IVA, actualment del 21%, que representen euros. Aquest serà per tant l'import màxim de despesa que Creacció està disposada a satisfer.

Tipus de contractista

El contractista/professional/particular ha d'estar en possessió de l'habilitació professional, l'experiència i ha de disposar del mitjans per portar a terme l'encàrrec establert (afegir, si es considera oportú més característiques a exigir).

Sol·licitud pressupostosOpció a): Es sol·licitaran 3 pressupostos a empreses/professionals del sector.Opció b): Tenint en compte el tipus de l'objecte contractual i la seva especificitat, per la coneixença i experiència que té respecte a les necessitats de la nostra entitat, que facilita i tasques, amb el conseqüent estalvi econòmic, es sol·licitarà un pressupost a la empresa/professional/particular.....**Durada del contracte**

No podrà ser superior a 1 any (o 12 mesos) a comptar des del dia d'inici de la prestació de l'objecte del contracte, ni podrà ser objecte de pròrroga.

Vic

Signatura del responsable de l'àrea que es correspongui

INFORME JUSTIFICATIU DEL PRESSUPOST MÉS AVANTATJÓS PER LA CONTRACTACIÓ DE L'OBRA/SERVEI

Núm. Exp.:

..... (Nom i cognoms de la responsable d'àrea que signarà l'informe) com a(Càrrec) de Creacció Agència d'Emprenedoria, Innovació i Coneixement, SL,

INFORMO:

Que tenint CREACCIÓ la necessitat de celebrar un contracte de i no disposant de mitjans propis i/o tècnics amb titulació per portar a terme l'objecte del contracte, va/varen ser sol·licitat/s x pressupost/os a empreses/persones/particulars amb l'habilitació professional suficient per portar a terme la prestació de l'objecte del contracte.

Que estudiats el/s pressupost/os presentat/s ofereixen tots ells preus iguals o inferiors al fixat en l'informe justificatiu.

OPCIO-1 (millor relació qualitat/preu)

Que examinats els pressupostos presentats, i seguint la norma habitual d'adjudicar el contracte de servei/l'obra/subministrament al pressupost que presenta una millor relació qualitat/preu, donant més preponderància al factor "preu" com a principi o garantia d'una millor administració econòmica de la entitat.

OPCIO-2 (qualitat/preu més altres criteris)

Que examinats els pressupostos presentats es considera que, de forma excepcional, no s'ha de prendre en consideració únicament la relació preu/qualitat, sinó que a l'hora d'escollir pressupost també es tenen en compte altres criteris com [...la dificultat d'execució, els millors mitjans, una efectivitat contrastada, experiència, coneixement de l'entitat o altres motius...], i per tant el factor determinant no és únicament el pressupost més econòmic, sinó el que a més presenta més seguretat de bona execució [...o altra raó...]

OPCIO-3 (1 sol pressupost).

Que examinat el pressupost sol·licitat [...recordar la raó (Informe Justificatiu) per la qual sols se n'ha demanat 1: o per la seva especificitat, pel tipus de l'objecte...],

Que tenint en compte els referits criteris, es considera com a pressupost més idoni per portar a terme el contracte de la proposta que presenta el contractista:

-Identificació del Contractista: Empresa/professional/particular
-El seu CIF / NIF

Que el contractista té capacitat d'obrar, així com l'habilitació professional requerida en l'informe justificatiu per portar a terme la prestació de l'objecte del contracte.

Que l'import pel que s'adjudica el contracte és de€, exclòs IVA, més el corresponent IVA, d'import€.

[Si es el cas] Que les condicions de la prestació de serveis/realització de l'obra tindran en compte [...si ha de fer unes determinades hores, dies o mesos (màxim un any), o si ha d'aportar una memòria o un pla de treball, o circumstàncies similars...].

Que, un cop comprovada la comptabilitat de Creacció, la contractació objecte d'adjudicació no altera l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació, o sigui, que durant l'últim any pressupostari el/la contractista que es proposa no ha subscrit cap altre contracte menor que, individualment o conjuntament, superin la xifra de:

-Els 15.000'€ (IVA exclòs), pels contractes de serveis i de subministraments.

-Els 40.000'€ (IVA exclòs), pels contractes d'obres, de concessions d'obres

[O, si és el cas] Que tot i que durant l'últim any pressupostari el/la contractista que es proposa ha subscrit un altre contracte menor que conjuntament amb aquest supera la xifra de [15.000'€/40.000'€ (IVA exclòs) per contractes de serveis/d'obres], l'objecte d'adjudicació dels contractes són qualitativament diferents, raó per la qual la contractació objecte d'adjudicació no altera l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació,

[En cas de ser un contracte de serveis:] Que aquesta adjudicació no suposa ni crea cap relació laboral, ni s'estableix amb la finalitat de contractar personal, d'acord amb l'article 308 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

Vic

Signatura del responsable d'àrea que es correspongui o de la direcció de projectes